

Dato	08-09-2017
Dok.nr.	139680/17
Sagsnr.	15/14082
Ref.	Japb

Proces for regulativrevision – opstart og fortsættelse

Baggrund for revision

Regulativerne i Varde Kommune skal revideres. I de nuværende regulativer er der angivet tidspunkter for, hvornår regulativerne skal revideres. Disse tidspunkter er passeret.

Der er truffet en afgørelse i Miljø og Fødevareklagenævnet (NMKN), der fastslår, at regulativer, hvor vedligeholdelsen kontrolleres ved hjælp af et arealkrav eller modificeret skikkelse, ikke overholder vandløbslovens bestemmelser. De fleste af vores mere end 300 vandløb kontrolleres vha. arealkrav.

Plan- og teknik udvalget blev i december 2015 orienteret om afgørelsen.

Opstart af regulativrevision med to regulativtyper

Med de afsatte penge i 2018 og 2019 på 500.000 kr. vil det være fornuftigt at starte revisionsprocessen med at udarbejde to forskellige vandløbs- og regulativtyper og høste erfaring herfra til det videre forløb. Vi foreslår et skikkelsesregulativ for et mindre vandløb som f.eks. Frøsig-Thorlund Bæk og et vandføringsevne-regulativ for den store, fredede, uregulerede Linding Å.

Vi forventer at inddrage Landbrugserhvervet og de grønne organisationer i processen på et tidligt tidspunkt, fordi de har stor interesse i udarbejdelse af nye vandløbsregulativer. Som opstart på processen vil vi afholde en workshop, hvor mulige interessenter deltager. Interessenterne kan være byrådet, medlemmer af Grønt Råd, formænd for vandløbslaugene m.fl.

Grønt Råd kan efterfølgende være følgegruppe i forhold til udarbejdelse af regulativerne.

Valg af regulativtype

Kriterier for valg af regulativtype skal fastlægges inden, udarbejdelsen af regulativerne starter.

Som udgangspunkt tillader vandløbsloven, at vandløbets skikkelse defineres ud fra:

1. Fast skikkelse, med angivelse af bundbredde, bundkote, anlæg og fald.
2. Vandføringsevne, dvs. en sammenhæng mellem vandstanden og vandføringen.

Ad 1.

Regulativer med fast skikkelse sikrer, at vandløbene fastholdes i en trapezformet skikkelse, idet vandløbet skal oprenses, så snart en af parametrene ikke er overholdt.

Det gør at denne regulativform er væsentligt dyrere i vedligeholdelse, da der oftere skal renses op. Såfremt denne regulativtype vælges for mange af Varde Kommunes vandløb vil det betyde, at der skal afsættes yderligere midler til vandløbsvedligeholdelsen.

Regulativformen er ikke særlig anvendelig i vandløb, hvor der ønskes eller er krav om at bevare en god økologi, da der ved meget hyppig vedligeholdelse ikke kan opnås stabile tilstande i vandløbet. I vandløb påvirket af okker vil der sandsynligvis kunne ske en øget udledning af okker. Til gengæld er det nemt at kontrollere for den enkelte lodsejer.

Regulativformen bør derfor som udgangspunkt kun anvendes i vandløb, der ikke er målsat i vandplanen og, som ikke påvirker en målsætning.

Ad 2.

I regulativer med krav til vandføringsevnen, garanterer vandløbsmyndigheden en given afvandingsevne, men der stilles ikke krav til, at profilen har en bestemt form.

Regulativtypen tilgodeser en naturlig udvikling af vandløbene. Det er med til at sikre muligheden for at nå målopfyldelse i henhold til vandplanen.

Med vandføringsevnen kan der samtidig fastsættes en drændybde således, at dræn sikres udløb over vandløbsbunden.

Ulempen ved denne regulativform er, at den er svær for lodsejer at kontrollere, men det er muligt i regulativet at oplyse profilen, der ligger til grund for beregningen af vandføringsevnen. På den måde kan lodsejer bedre vurdere, om regulativet er overholdt.

Regulativformen kan anvendes i alle vandløb, men bør som minimum anvendes i vandløb, der er målsat i vandplanen eller, som er stærkt påvirket af okker.

Regulering af vandløb

Det kan forventes, at der i regulativrevisionsprocessen vil komme forslag om, at vandløbene skal gøres større for at imødegå de udfordringer, der er med klimaudviklingen.

Vandløbene kan ikke gøres større bare ved at ændre regulativerne. Det vil kræve, at der blive gennemført en vandløbsregulering.

Som udgangspunkt skal en regulering udarbejdes og betales af dem som får afvandingsmæssig gavn af den, og det vil sige lodsejerne.

Såfremt lodsejerne ønsker at gennemføre en vandløbsregulering i forbindelse med regulativrevisionen, vil udarbejdelse af et nyt regulativ for vandløbet, blive sat i bero indtil vandløbsreguleringen er endelig vedtaget.

Tidsplan

NMKN har over for KL signaleret, at kommunerne bør starte en revidering af regulativerne, med henblik på at få dem lovliggjort. Nævnet er indforstået med, at det er en længere proces. KL vurderer, at NKMN i en klagesag, vil dømme kommunen for nøl, hvis ikke kommunen kan fremvise en plan for revidering af regulativer.

I dette notat er der regnet på en revisionsperiode på 10 år. Selv om det er usikkert, hvor lang en revisionsperiode Miljø- og Fødevareklagenævnet vil acceptere, nedsætter det Varde Kommunes risiko for at tabe erstatningssager.

Emne	Tidspunkt
Ansættelse af projektmedarbejder	December 2017/ januar 2018
Workshop for interessenterne	Februar 2018
Opmåling af vandløb	Februar 2018. Linding Å er målt op.
De første to regulativer fremlægges for Grønt Råd	Maj/juni 2018
De første to regulativer fremsendes til politisk behandling, og derefter i 8 ugers høring.	Juni/juli 2018
Endelig godkendelse af de første to regulativer	September/oktober 2018
Opsamling af erfaringer fra opstartsforløbet og udarbejdelse af procesplan for fortsættelse af regulativrevisionen.	Oktober 2018
Godkendelse af plan for fortsættelse af regulativrevisionen.	November 2018
Godkendelse af budget for fortsættelse af processen	November 2018
Fortsættelse af regulativrevisionen	2019-2027

Ressourceforbrug

Udarbejdelse af nye regulativer er en tids- og ressourcekrævende proces.

Med 900 km vandløb og mere end 300 regulativer er det ikke en opgave, der kan håndteres med de nuværende ressourcer i Forvaltningen.

Opstart af regulativrevision forventes foretages med de allerede afsatte midler for 2018 og 2019. Hvis den samlede regulativrevision skal gennemføres, vil det være fornuftigt, at der afsættes penge til processens videre forløb straks efter.

Hvis regulativrevisionen skal gennemføres på f.eks. 5 år vil det kræve yderligere 2 midlertidige normeringer til opgaven. Alternativet er at udbyde opgaven til konsulenter, men det vil blive væsentligt dyrere.

Opmåling

Som grundlag for udarbejdelsen af de nye regulativer, bør der laves en opmåling af vandløbene. Mange af vandløbet er målt op i forbindelse med regulativrevisionen for 30 år siden, men disse opmålinger er forældede.

Opmålingen skal dels bruges til at se, hvorledes vandløbene har udviklet sig igennem de sidste 30 år og dels til at sikre, at der ikke fastlægges nye regulativmæssige dimensioner, som medfører, at der skal foretages en større oprensning af vandløbene.

Prisen for opmålingen skønnes til 4,5 kr./m på baggrund af det udbud, der var på opmålingen af Holme Å og Holme Kanal i 2014.

Økonomi

Opstart	
Opmåling to vandløb (estimeret 12 km a 4,5 kr/m)	54.000 kr.
Løn til sagsbehandling	450.000 kr.
Fortsat proces	
Opmåling øvrige vandløb (888 km vandløb a 4,5 kr./m)	3.996.000 kr.
Løn til sagsbehandling	4.050.000 kr.
Afholdelse af møder m.m.	200.000 kr.
Software (50.000 kr. i anskaffelse og 15.000 kr./år)	185.000 kr.
Samlet udgift over 10 år	8.935.000 kr.